



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

06 ноября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», утвержденного решением Совета Заполярного района от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является временно исполняющий обязанности главы Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа».

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации Заполярного района.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 21.12.2023 № 285-р «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (в редакции решения Совета Заполярного района от 19.09.2024 № 339-р).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Доходы районного бюджета уменьшаются на 2024 год на сумму 3,2 тыс. руб. за счет исключения доходов от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями. Доходы планового периода 2025-2026 годов останутся без изменения.

Изменение утвержденных показателей в разрезе источников доходов бюджета представлено в приложении 1 к настоящему заключению.

Расходы районного бюджета на текущий год уменьшаются на сумму 22 254,5 тыс. руб. (или на 0,9%) и составят 2 367 517,6 тыс. руб. за счет уменьшения суммы бюджетных ассигнований по следующим ГРБС:

- Администрация Заполярного района на 26 097,8 тыс. руб. (или на 1,4%) по отношению к утвержденным назначениям, преимущественно за счет:

уменьшения по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на 8 369,2 тыс. руб.;

приравненных к ним местностях, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, а также обеспечения безопасности государства в части антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения на территории Заполярного района на 2024 год увеличится на 34 954,5 тыс. руб. и составит 268 064,2 тыс. руб. На 2025 год увеличится на 2 273,4 тыс. руб. и составит 45 556,2 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района "Заполярный район", на 2024 год уменьшится на 43 543,8 тыс. руб. и составит 1 043 030,0 тыс. руб. на плановый период 2025-2026 годов увеличение составит 26 607,6 тыс. руб. и 1 788,9 тыс. руб. соответственно.

Объем иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, распределенных бюджетам поселений, в рамках реализации муниципальной программы "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019 - 2026 годы" на 2024 год увеличится на 971,8 тыс. руб. и составит 125 306,5 тыс. руб. На плановый период 2025-2026 годов увеличение составит 9 484,3 тыс. руб. ежегодно.

Объем нераспределенного между муниципальными образованиями поселений резерва иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для обеспечения дополнительных расходов поселений по решению вопросов местного значения, не учтенных при распределении указанных межбюджетных трансфертов в соответствии с Методикой расчета и распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, на 2024 год уменьшится на 971,8 тыс. руб., на 2025-2026 годы уменьшится на 9 484,3 тыс. руб. ежегодно.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 624 643,7 тыс. руб. или 40,6% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит в сумме 646 895,0 тыс. руб.). Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит местного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета (на 01.01.2024 остаток средств бюджета составил 995 638,3 тыс. руб.).

Объем расходов планового периода 2025 года увеличится на 63 387,1 тыс. руб. (или на 3,7% по отношению к утвержденным назначениям) и составит 1 824 211,1 тыс. руб. за счет изменения планируемых бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ.

Объем расходов планового периода 2026 года увеличится на 19 643,7 тыс. руб. (или на 1,3% по отношению к утвержденным назначениям) и составит 1 613 724,3 тыс. руб. за счет изменения планируемых бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ.

МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы»

Проектом решения предусмотрено уменьшение ассигнований СП «Омский сельсовет» ЗР НАО на 2024 год в общей сумме 3 205,9 тыс. руб. предусмотренных на реализацию следующих мероприятий:

- подсыпка участка проезда по ул. Лесная в с. Ома Сельского поселения «Омский сельсовет» ЗР НАО (- 1 765,1 тыс. руб.);
- подсыпка участка проезда между ул. Школьная и ул. Оленная в с. Ома Сельского поселения «Омский сельсовет» ЗР НАО (- 1 440,8 тыс. руб.).

Согласно представленным документам в целях реализации указанных мероприятий администрацией поселения были заключены муниципальные контракты с ИП Коткиным Н.В. на сумму 3 114,8 тыс. руб. и 2 864,0 тыс. руб. соответственно. В последствии были заключены дополнительные соглашения об увеличении цены контракта на 10% (на 311 480,0 руб. и 286 400 руб. соответственно) в связи с увеличением объема работ. *При этом изменения объема работ дополнительные соглашения не предусматривают.* Кроме того, в обоснование увеличения стоимости работ по контрактам представлены письма ИП Коткина Н.В. от 11.10.2024, которые расчета стоимости дополнительных работ и материалов не содержат. Иные документы, подтверждающие необходимость проведения дополнительных работ, а также их объемы и стоимость не представлены.

По данному мероприятию требуется предоставление дополнительных документов и пояснений.

МП «Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы»

На основании служебной записки сектора по развитию сельскохозяйственного производства Администрации Заполярного района от 29.10.2024 г. № 44 проектом решения предусматривается перенос финансирования мероприятия «Ремонт помещения для накопления навоза коровника в с. Великовисочное МКП «Великовисочный животноводческий комплекс» Сельского поселения «Великовисочный сельсовет» ЗР НАО» с 2024 года в сумме 1 830,4 тыс. руб. на 2025 год в сумме 3 055,0 тыс. руб.

Стоимость мероприятия пересчитана сотрудниками МКУ «Северное» согласно локально-сметному расчету ресурсным методом в ценах на 3 квартал 2024 года. Причинами увеличения объема финансирования и реализации его в 2025 году служит дважды не состоявшаяся закупка по определению исполнителя работ (заявки не поступили).

В качестве обоснования цен на ресурсы, затраты согласно локально-сметному расчету приложен документ «сводный таблица результатов конъюнктурного анализа».

Согласно положению подпункта «а» пункта 14 Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской

Согласно уточненного паспорта стоимость (предполагаемая стоимость) приобретаемого объекта недвижимого имущества составляет 54 246,1 тыс. руб. (общая площадь 384 кв. м. кол-во квартир 8 ед. (без изменений)), из них окружной бюджет 52 618,7 тыс. руб. и 1 627,4 районный бюджет (1 019,3 - утверждено + 608,1 – дополнительное финансирование).

В соответствии с пунктом 3.5. раздела 3 Приказа Управления финансов Администрации Заполярного района от 27.06.2022 № 6-бп «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, Порядка формирования и предоставления обоснований бюджетных ассигнований районного бюджета муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок № 6-бп) при планировании расходов на строительство (приобретение) объектов и сооружений в составе пакета документов для включения в районный бюджет представляют в том числе заключение об эффективности использования средств районного бюджета, направленных на капитальные вложения.

Вместе с тем, согласно Постановлению Администрации муниципального района «Заполярный район» от 06.02.2018 № 27п (ред. от 09.11.2023 г.) «Об утверждении Порядка проведения проверок инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета муниципального района «Заполярный район», на предмет эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (далее – Порядок проверки инвестиционных проектов) в случае планирования финансирования полностью или частично за счет средств бюджета муниципального района «Заполярный район» проводится проверка в отношении инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения, где результатом проверки является заключение об эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения (положительное заключение) (п. 1.4. Порядка проверки инвестиционных проектов).

Одновременно с этим, в соответствии с положением пункта 3.12 раздела 3 Порядка проверки инвестиционных проектов в случае если в ходе реализации инвестиционного проекта, в отношении которого имеется положительное заключение, увеличилась более чем на 10% стоимость приобретаемого объекта недвижимого имущества то в отношении таких проектов проводится повторная проверка в соответствии с настоящим Порядком.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата предлагает дополнительно представить заключение об эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения согласно уточненного паспорта.

2. На основании служебной записки Управления экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района от 23.10.2024 г. № 287 проектом решения предусматривается финансирование на 2024 год мероприятия «Приобретение жилых помещений в с. Тельвиска Сельского поселения «Тельвисочный сельсовет» ЗР НАО» на сумму 690,5 тыс. руб.

Руководствуясь пунктом 3.5 Порядка № 6-бп Контрольно-счетная палата предлагает дополнительно представить заключение об эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения, которое отсутствует в пакете документов.

В качестве обоснования стоимости изготовления и установки сигнальных конусов, сигнальных указателей, приобретения и установки фонарей на взлетно-посадочные полосы в д. Вижас, д. Снопа и с. Ома представлены три коммерческих предложения: ИП Коткин Н.В. – 725,0 тыс. руб., ИП Паюсов С.А. 720,4 тыс. руб., ИП Уткин М.Г. - 561,2 тыс. руб., цена определена по наименьшей.

Коммерческое предложение от ИП Уткин М.Г. датировано 22.02.2024, при этом Акт осмотра технического состояния светосигнального оборудования ВП и ВПП с. Ома, д. Вижас, д. Снопа от 03.06.2024, что позднее даты представленного коммерческого предложения ИП Уткин М.Г. В целях соответствия достоверности ценовых предложений необходимо актуализировать ценовую информации.

Таким образом, по данному мероприятию необходимо предоставление дополнительных пояснений и документов.

Непрограммные расходы

Проектом решения предусмотрено выделение ассигнований СП «Колгуевский сельсовет» ЗР НАО на реализацию мероприятия «Организация ритуальных услуг» на 2024 год в сумме 9,1 тыс. руб. Часть представленных документов, в том числе в отношении Ледкова Н.В. (расчет размера субсидии, заявление о предоставлении субсидии, справка о смерти) в нечитаемом виде.

Проектом решения предусмотрено выделение ассигнований СП «Хоседа-Хардский сельсовет» ЗР НАО на реализацию мероприятия «Организация ритуальных услуг» на 2024 год в сумме 55,0 тыс. руб. В соответствии с предоставленным расчетом размера субсидии за август 2024 в отношении Хатанзейского Н.С. в состав расходов включены услуги на сумму 2 300,0 руб., не согласующиеся по содержанию с остальными.

По данному мероприятию требуется предоставление пояснений.

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района



Е.В. Субоч

Приложение № 1 (тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Утверждено на 2024 год (в ред. решения от 19.09.2024 N 339-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Налоговые доходы	842 940,6	842 940,6	0,0	0,0%
Налог на доходы физических лиц	825 663,6	825 663,6	0,0	0,0%
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	13,0	13,0	0,0	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	15 193,5	15 193,5	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	589,5	589,5	0,0	0,0%
Налог на имущество физических лиц	24,0	24,0	0,0	0,0%
Земельный налог	1 222,0	1 222,0	0,0	0,0%
Государственная пошлина	235,0	235,0	0,0	0,0%
Неналоговые доходы	696 834,4	696 831,2	-3,2	0,0%
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	613 254,8	613 254,8	0,0	0,0%
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	4 214,1	4 214,1	0,0	0,0%
Арендная плата за имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	146,3	146,3	0,0	0,0%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	3 909,8	3 909,8	0,0	0,0%
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	159,2	159,2	0,0	0,0%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	40 995,4	40 995,4	0,0	0,0%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	2,6	2,6	0,0	0,0%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов	162,0	162,0	0,0	0,0%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	10 106,7	10 106,7	0,0	0,0%
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей	13,2	0,0	-13,2	0,0%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 533,8	1 533,8	0,0	0,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	22 336,5	22 346,5	10,0	0,0%
Всего налоговых и неналоговых доходов	1 539 775,0	1 539 771,8	-3,2	0,0%
Безвозмездные поступления	203 102,1	203 102,1	0,0	0,0%
Субсидии	188 664,0	188 664,0	0,0	0,0%
Субвенции	3 688,2	3 688,2	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты	11 157,1	11 157,1	0,0	0,0%
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	392,0	392,0	0,0	0,0%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-799,2	-799,2	0,0	0,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 742 877,1	1 742 873,9	-3,2	0,0%

Приложение № 3 (тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утверждено на 2024 год (в ред. решения от 19.09.2024 № 339-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2026 годы"	300 765,5	300 909,0	143,5	0,0%
Муниципальная программа "Содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2024-2030 годы"	258 045,4	259 203,6	1 158,2	0,4%
Муниципальная программа "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	376 196,1	373 225,9	-2 970,2	0,0%
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	68 949,8	58 463,5	-10 486,3	-15,2%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	318 807,2	313 666,2	-5 141,0	-1,6%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	378 218,4	371 416,3	-6 802,1	-1,8%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	127 448,3	127 448,3	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой на 2021-2030 годы"	70 751,0	55 270,5	-15 480,5	-21,9%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	73 789,2	71 123,7	-2 665,5	-3,6%
Муниципальная программа "Развитие энергетики муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	77 240,8	111 763,4	34 522,6	44,7%
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	78 902,2	69 399,2	-9 503,0	-12,0%
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом муниципального района "Заполярный район" на 2022-2030 годы"	31 845,0	23 475,8	-8 369,2	-26,3%
Муниципальная программа "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений муниципального района "Заполярный район" на 2024-2030 годы"	105 502,8	107 792,2	2 289,4	2,2%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	2 266 461,7	2 243 157,6	-23 304,1	-1,0%
Расходы на выплаты персоналу (100)	232 365,5	235 351,1	2 985,6	1,3%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	247 213,5	237 187,1	-10 026,4	-4,1%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	15 751,9	15 823,8	71,9	0,5%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	306 401,9	289 707,4	-16 694,5	-5,4%
Межбюджетные трансферты (500)	1 080 780,7	1 037 433,8	-43 346,9	-4,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	383 948,2	427 654,4	43 706,2	11,4%