

Российская Федерация

**Администрация муниципального района «Заполярный район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 19.09.2018 № 185 п**

п. Искателей

|  |
| --- |
| Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным решением Совета Заполярного района от 17 июня 2015 года № 136-р, Администрация муниципального района «Заполярный район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.
2. Управлению финансов Администрации Заполярного района, главным администраторам доходов районного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита районного бюджета, главным распорядителям средств районного бюджета руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» при разработке проекта районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Признать утратившим силу распоряжение Администрации муниципального района «Заполярный район» от 01.11.2017 № 205-р «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года и подлежит официальному опубликованию.

Глава Администрации

Заполярного района О.Е. Холодов

Приложение

к постановлению Администрации

муниципального района «Заполярный район»

от 19 сентября 2018 года № 185-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Заполярный район»**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции, утвержденным решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17.06.2015 № 136-р, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района «Заполярный район» на 2018 и плановый период 2019-2020 годов.

В муниципальном районе «Заполярный район» (далее – Заполярный район») определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения районного бюджета района, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта районного бюджета Заполярного района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходы из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности районного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятию новых расходных обязательств только при наличии источников бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов.

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**Заполярного района в 2017 году**

В консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район» в 2017 году поступило доходов в сумме 1 118,2 млн. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 880,4 млн. руб.

Доходы районного бюджета Заполярного района в 2017 году в целом составили 897,5 млн. руб. при плане 830,7 млн. руб.; исполнение составило 108,0 процента.

Доходы районного бюджета на 83,6% сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений, что в сумме составляет 750,4 млн. руб., доля безвозмездных поступлений составила 16,4% от общих доходов районного бюджета или 147,1 млн. руб.

В сравнении с уровнем 2016 года объем налоговых и неналоговых доходов за отчетный год уменьшился в целом на 0,6%, что в абсолютной сумме составило 4,6 млн. руб. за счет снижения поступлений от доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и единого сельскохозяйственного налога.

Расходы консолидированного бюджета Заполярного района в 2017 году составили 1 711,1 млн. руб. при годовом плане 1 905,6 млн. руб., план исполнен на 89,8 процента.

Районный бюджет по расходам исполнен в сумме 1 073,8 млн. руб. или на 88,6 процента от годового плана 1 211,4 млн. руб. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2017 году составили 414,7 млн. руб. при годовом плане 434,9 млн. руб.

Районный бюджет по расходам в 2017 году сформирован и исполнен на основе четырех муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы районного бюджета составляют 90,3 процента.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В районном бюджете наибольший объем расходов занимают межбюджетные трансферты бюджетам поселений – 35,7%, бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности – 24,9%, расходы на содержание органов местного самоуправления – 13,9%, субсидии юридическим лицам – 12,7%, прочие расходы – 12,8%.

В сравнении с 2016 годом расходы районного бюджета в 2017 году уменьшились на 17,9%, что в суммовом выражении составляет 233,7 млн. руб.

Как видно из представленных выше данных, снижение расходов связано, в основном, с уменьшением межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений на 21,8% (или на 106,9 млн руб.), прочих расходов на 43,0% (или на 106,2 млн руб.), сокращением объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 14,8% (или на 46,6 млн руб.), расходов на содержание органов местного самоуправления на 8% (или на 13,0 млн руб.).

Формирование и исполнение бюджета района, совершенствование бюджетного процесса в Заполярном районе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях повышения эффективности расходов районного бюджета и качества управления муниципальными финансами проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Заполярного района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

**III. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Заполярного района. Основной целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизация структуры расходов районного бюджета является основным условием устойчивости районного бюджета.

При формировании районного бюджета Заполярного района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов районного бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части районного бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов необходимо детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

**IV. Основные направления налоговой политики**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021годов**

Основной целью налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основные приоритеты налоговой политики Заполярного района направлены на:

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, повышение эффективности муниципального земельного контроля, проводимого Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в районный бюджет и бюджеты поселений;

- улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в Заполярном районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- поиск новых источников пополнения районного бюджета.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности районного бюджета.

**V. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.