Методика расчета и распределения дотации

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

из районного бюджета

**1. Основные этапы методики**

Методика расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее - методика) включает следующие этапы:

1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, на основе индекса бюджетных расходов;

2) распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений.

**2. Расчет бюджетной обеспеченности**

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее - дотации) распределяются между муниципальными образованиями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (далее - критерий выравнивания).

Бюджетная обеспеченность j-го поселения рассчитывается по формуле:

ИДПj

БОj = ----, где:

ИБРj

БОj - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИДПj - индекс доходного потенциала j-го поселения;

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

**3. Расчет доходного потенциала поселений**

Методика расчета доходного потенциала поселений применяется при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из районного фонда финансовой поддержки поселений.

Численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района, учитывается по данным Росстата на 1 января 2016 года.

1) индекс доходного потенциала поселений рассчитывается по формуле:

ДПj / Нj

ИДПj = --------, где:

ДП / Н

ДПj - доходный потенциал j-го поселения;

ДП - суммарный доходный потенциал всех поселений, входящих в состав муниципального района;

Нj - численность постоянного населения j-го поселения;

Н - численность постоянного населения муниципального района;

2) расчет доходного потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа, норматива отчисления от данного налога в бюджеты поселений и дотаций в бюджеты поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Доходный потенциал поселения рассчитывается по формуле:

ДПj = Пндфл + Псн + Пзн + Пгп, где:

Пндфл - потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц;

Псн - потенциал поселения по единому сельскохозяйственному налогу;

Пзн - потенциал поселения по земельному налогу;

Пгп - потенциал поселения по государственной пошлине;

3) потенциал по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по формуле:

Пндфл = Дфл x Sср x Iк, где:

Дфл - общая сумма дохода работников предприятий и организаций, работающих и (или) осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Заполярного района, используемая Управлением финансов Администрации Заполярного района по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами, за последний отчетный финансовый год;

Sср - расчетная ставка налога на доходы физических лиц, определяемая как средний удельный вес налога на доходы физических лиц в общей сумме дохода, рассчитанной по данным отчетности налоговых органов в отдельности по каждому муниципальному образованию за два предшествующих отчетных периода;

Iк - коэффициент роста фонда заработной платы по данным Управления финансов Ненецкого автономного округа исходя из оценки поступлений налога:

в текущем году по отношению к отчетному финансовому году (1,0443);

в очередном году по отношению к текущему финансовому году (1,0322);

в плановом году по отношению к очередному финансовому году (1,0386);

4) потенциал поселения по единому сельскохозяйственному налогу рассчитывается по формуле:

Псн = Бсн ср x Sсн x S1 x Iотч, где:

Бсн ср - средние показатели налогооблагаемой базы (доходы, уменьшенные на величину расходов) по единому сельскохозяйственному налогу на территории поселения по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу по соответствующему поселению, исходя из данных за два последних отчетных года;

Sсн - ставка единого сельскохозяйственного налога (6%);

S1 - индекс роста потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период;

Iотч - норматив отчислений в бюджет поселения;

5) потенциал поселения по земельному налогу рассчитывается по формуле:

Пзн = Бзн x S1, где:

Бзн - ожидаемая оценка поступлений налога за текущий год исходя из анализа налоговой базы (кадастровой стоимости) без учета предоставленных льгот по земельному налогу на территории поселения по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу за последний отчетный финансовый год;

S1 - индекс роста потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период;

6) потенциал поселения по государственной пошлине за совершение нотариальных действий рассчитывается по формуле:

Пгп = (Vгп 2014 + Vгп 2015 + Vгп 2016) / 3 x S1, где:

Vгп 2014 - объем поступлений государственной пошлины за совершение нотариальных действий в бюджет поселения за 2014 год;

Vгп 2015 - объем поступлений государственной пошлины за совершение нотариальных действий в бюджет поселения за 2015 год;

Vгп 2016 - оценка поступлений государственной пошлины за совершение нотариальных действий в бюджет поселения за 2016 год, рассчитанной исходя из отношения фактических поступлений за 6 месяцев текущего финансового года и коэффициента досчета поступлений до годовой ожидаемой оценки, определяемого как отношение фактических поступлений за 6 месяцев текущего года к сумме поступлений отчетного года;

S1 - индекс роста потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Методика расчета индекса бюджетных расходов поселений**

Индекс бюджетных расходов поселения - относительная (по сравнению со средним по поселениям уровнем) оценка расходов бюджета поселения по предоставлению муниципальных услуг в расчете на одного жителя, определяемая с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг.

Численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района учитывается по данным Росстата на 1 января 2016 года.

Рассчитанные индексы бюджетных расходов поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями оценки расходов и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

1) индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по формуле:

зп зп ку ку ц ц

ИБР = d x k + d x k + d x k , где:

j j j j

зп

d - удельный вес расходов на оплату труда, включая начисления

на оплату труда, в среднем по бюджетам всех поселений,

принимается равным 0,44;

зп

k - коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении;

j

ку

d - удельный вес расходов на коммунальные услуги в среднем

по бюджетам всех поселений, принимается равным 0,09;

ку

k - коэффициент стоимости коммунальных услуг в j-м поселении;

j

ц

d - удельный вес прочих расходов в среднем по бюджетам всех

поселений, принимается равным 0,47;

ц

k - коэффициент уровня цен в j-м поселении.

j

Удельные веса и показатели, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в поселениях, определяются исходя из сложившейся общей экономической структуры расходов бюджетов поселений за 2016 год.

При определении соответствующих удельных весов расходов не учитываются расходы бюджетов поселений, осуществляемые за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

2) коэффициент по заработной плате учитывает дифференциацию расходов на оплату труда работников бюджетной сферы исходя из установленных законодательством размеров районного коэффициента и северных надбавок.

Коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

зп (РКj + СНj)

k = -----------, где:

j зп

k

РКj - районный коэффициент к заработной плате, установленный для

работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

СНj - северная надбавка к заработной плате, установленная для

работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

зп

k - средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы.

Средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

SUM Нj x (РКj + СНj)

зп j

k = --------------------, где:

Н

Нj - численность постоянного населения в j-м поселении;

РКj - районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

СНj - северная надбавка к заработной плате, установленная для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

Н - численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района;

3) коэффициент стоимости коммунальных услуг определяется на основе лимитов потребления коммунальных услуг и прогнозных тарифов на тепло- и электроэнергию.

Коэффициент стоимости коммунальных услуг рассчитывается по формуле:

ку тепл эл

k = 0,2 x k + 0,8 x k , где:

j j j

тепл

k - коэффициент стоимости тепловой энергии в j-м поселении;

j

эл

k - коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении;

j

0,2 и 0,8 - соответственно удельный вес расходов на тепло- и

электроэнергию в общих расходах всех поселений на приобретение тепло- и

электроэнергии.

Коэффициент стоимости тепловой энергии в j-м поселении рассчитывается по формуле:

тепл

Т

тепл j

k = -----, где:

j тепл

Т

тепл

Т - средняя стоимость потребляемой тепловой энергии для j-го

j поселения;

тепл

Т - средняя стоимость потребляемой тепловой энергии для всех

поселений, которая рассчитывается как отношение суммы затрат

на теплоэнергию к объему теплоэнергии.

Коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении рассчитывается по формуле:

эл

Т

эл j

k = ---, где:

j эл

Т

эл

Т - средняя стоимость потребляемой электроэнергии для j-го поселения;

j

эл

Т - средняя стоимость потребляемой электроэнергии для всех поселений,

которая рассчитывается как отношение суммы затрат

на электроэнергию к объему электроэнергии;

4) коэффициент уровня цен учитывает дифференциацию стоимости фиксированного набора товаров и услуг (статистический показатель) и рассчитывается по формуле:

ц Цj масштаб урбан ц

k = --- x (0,5 x к + 0,5 x к ) / k , где:

j Ц j j

Цj - стоимость фиксированного набора потребительских товаров и

услуг в j-м поселении;

Ц - средневзвешенная стоимость фиксированного набора

потребительских товаров и услуг;

масштаб

к - коэффициент масштаба в j-м поселении;

j

урбан

к - коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении;

j

ц

k - средневзвешенный коэффициент уровня цен.

Коэффициент стоимости фиксированного набора потребительских товаров и

услуг принимается равным 1,0.

Средневзвешенный коэффициент уровня цен рассчитывается по формуле:

масштаб урбан

SUM 0,5 x к + 0,5 x к

ц j j j

k = --------------------------------- x 0,5, где:

19

масштаб

к - коэффициент масштаба в j-м поселении;

j

урбан

к - коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении;

j

19 - количество поселений, входящих в состав муниципального района.

Коэффициент масштаба учитывает регрессионную зависимость доли бюджетных расходов на предоставление отдельных муниципальных услуг от численности населения в муниципальном образовании и рассчитывается по формуле:

масштаб Нсред

к = 0,6 + 0,4 x -----, где:

j Нj

Нсред - средняя численность постоянного населения поселений;

Нj - численность постоянного населения j-го поселения.

Коэффициент уровня урбанизации отражает объективно больший спрос на предоставление отдельных муниципальных услуг, связанный с концентрацией населения в городских населенных пунктах и развитием городской инфраструктуры и рассчитывается по формуле:

город город

Н Н

урбан j

к = (1 + ------) / (1 + ------), где:

j Нj Н

город

Н - численность постоянного городского населения j-го поселения;

j

город

Н - численность постоянного городского населения всех поселений,

входящих в состав муниципального района;

Нj - численность постоянного населения j-го поселения;

Н - численность постоянного населения всех поселений, входящих

в состав муниципального района.

**5. Распределение дотации на выравнивание уровня**

**бюджетной обеспеченности поселений**

1) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитывается по формуле:

НСj

Дj = Д x ---, где:

НС

Д - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

НСj - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности j-го поселения до критерия выравнивания;

НС - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности всех поселений до критерия выравнивания;

2) объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, рассчитывается по следующей формуле:

НД

НСj = --- x (БО - БОj) x ИБРj x Нj, где:

Н

НД - прогноз налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района;

БО - критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанный как максимальный уровень, до которого может быть произведено выравнивание бюджетной обеспеченности поселений при распределении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений не может быть ниже единицы;

БОj - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

Нj - численность постоянного населения j-го поселения;

Н - численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района;

3) бюджетная обеспеченность, уровень которой принимается в качестве критерия выравнивания, устанавливается равной "единице".