

Российская Федерация

**Администрация муниципального района «Заполярный район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 01.11.2017 № 205п**

п. Искателей

|  |
| --- |
| Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов |

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным решением Совета Заполярного района от 17 июня 2015 года № 136-р, Администрация муниципального района «Заполярный район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.
2. Управлению финансов Администрации Заполярного района, главным администраторам доходов районного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита районного бюджета, главным распорядителям средств районного бюджета руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» при разработке проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Признать утратившим силу распоряжение Администрации муниципального района «Заполярный район» от 31.10.2016 № 270-р «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2020 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года и подлежит официальному опубликованию.

И.о. главы Администрации

Заполярного района Н.Л. Михайлова

Приложение

к распоряжению Администрации

муниципального района «Заполярный район»

от 01 ноября 2017 года № 205п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Заполярный район»**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 136-р от 17.06.2015 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района «Заполярный район» на 2018-2020 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

В муниципальном районе «Заполярный район» определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения районного бюджета и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;

- совершенствование программного метода планирования расходов районного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Заполярный район» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Заполярном районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

При формировании проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств;
2. принятие новых расходных обязательств при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования;
3. разработка муниципальных программ как основного показателя социально- экономического развития муниципального образования;
4. развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, повышение качества разработки муниципальных программ в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;
5. повышение прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании, для чего использовать все современные средства массовой информации с целью публикации нормативных документов и информации, касающихся использования бюджетных средств.

**2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**за 2016 год**

Наиболее значимыми итогами работы в 2016 году стали обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района «Заполярный район», отсутствие рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, отсутствие муниципального долга.

В консолидированный бюджет Заполярного района в 2016 году поступило доходов 1 686,5 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 909,9 млн. руб. или 54,0% общего объема доходов.

Доходы районного бюджета за 2016 год составили 905,4 млн. рублей, что в 2,4 раза меньше, чем в 2015 году, и в 5,1 раза меньше, чем в 2014 году.

План по собственным налоговым и неналоговым доходам за 2016 год выполнен на 115,8%, поступило в бюджет 755,0 млн. рублей, или получено доходов сверх планируемых сумм – 103,1 млн. руб. По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов снизилось почти в 2 раза (на 49%).

Снижение поступлений неналоговых доходов Заполярного района в 2016 году в сравнении с показателями 2015 года связано со снижением доходов от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в результате изменений федерального законодательства.

Согласно части 4 статьи 34.7 Земельного кодекса РФ (в редакции от 23.06.2014 № 171-ФЗ) размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для проведения работ, связанных с пользованием недрами, не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а именно размер арендной платы в отношении обозначенных земельных участков, для ведения работ, связанных с пользованием недрами с 01.03.2015 составил 2% от кадастровой стоимости земельных участков.

Полученные доходы, а также остатки на счете районного бюджета на начало отчетного года были направлены в текущем году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в социальной сфере, оказание финансовой помощи бюджетам поселений на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения.

Расходы консолидированного бюджета Заполярного района в 2016 году составили 2 095,3 млн. рублей при годовом плане 2 252,6 млн. рублей или план исполнен на 93,0 процента.

Районный бюджет за 2016 год по расходам исполнен в сумме 1 307,5 млн. рублей или на 92,2 процента от плана, бюджеты поселений исполнены в сумме 787,8 млн. рублей или на 94,4 процента. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2016 году составили 521,2 млн. рублей при плане 535,2 млн. рублей.

В 2016 году районный бюджет по расходам сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

Удельный вес расходов районного бюджета, предусмотренных в рамках реализации 8 муниципальных программ в 2016 году по плановым показателям – 74,4 % от общего объема расходов, по итогам исполнения за год – 73,2%.

Формирование районного бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся финансовые ресурсы.

В 2016 году, как и в предыдущие годы, сохранилась социальная направленность бюджета Заполярного района. Так, почти 61 процент от общей суммы расходов районного бюджета в 2016 году направлен на социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство и национальную экономику, из которых расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составляют 41,4 процента от общей суммы районного бюджета. Вторыми по значимости являются расходы на социальную сферу (строительство социальных объектов) – 16,1 процента, расходы на национальную экономику – 3,8 процента от общей суммы расходов.

Структура расходов районного бюджета и бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и перераспределенных между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ненецкого автономного округа окружным законом от 19.09.2014 № 95-ОЗ. В соответствии с окружным законом № 95-ОЗ четырнадцать полномочий района, закрепленных за районом статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ, и восемь полномочий сельских поселений, закрепленных за районом частью 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, осуществляются органами власти Ненецкого автономного округа с 01.01.2015.

Обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте Администрации муниципального района «Заполярный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Продолжена работа по повышению открытости и доступности местного бюджета, разработана и размещена в информационных ресурсах сети Интернет информация для граждан «Бюджет для граждан» к отчету об исполнении бюджета за 2016 год, к проекту решения о районном бюджете на 2017 год.

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансовые органы осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, планы-графики закупок и конкурсную документацию, объему лимитов бюджетных обязательств для осуществления закупок, утвержденному и доведенному до заказчика. Это позволяет повысить качество планирования расходов на закупки.

**3. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Приоритеты налоговой политики муниципального района «Заполярный район» направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и поселений;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности консолидированного бюджета муниципального района «Заполярный район» в долгосрочном периоде.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В условиях сокращения собственных доходов районного бюджета и бюджетов поселений на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального района «Заполярный район».

При формировании районного бюджета и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части расходов районного бюджета и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части районного бюджета и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации:

- при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов районного бюджета и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных казенных учреждений, объемов субсидий из районного бюджета юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

**5. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2018-2020 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета муниципального района «Заполярный район» от 08.07.2015 № 142-р «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Оказание финансовой поддержки со стороны районного бюджета в финансовом обеспечении первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования. Являясь ключевой формой межбюджетных трансфертов, общий объем указанных дотаций не должен подлежать уменьшению даже в случае необходимости пересмотра отдельных расходных статей районного бюджета.

В районном бюджете ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в целях оказания финансовой помощи для реализации полномочий по решению вопросов местного значения, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения муниципального образования.

Финансовое обеспечение осуществления полномочий Заполярного района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

**VI. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального района «Заполярный район».