



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

166700, Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, e-mail: ksp-zr@mail.ru

30 апреля 2019 года

**ИНФОРМАЦИЯ**

о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в апреле 2019 года, для размещения на официальном сайте Заполярного района в сети Интернет и опубликования в официальном издании Заполярного района

В апреле 2019 года должностными лицами Контрольно-счетной палаты Заполярного района проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

**1. Контрольная деятельность.**

Утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», предоставленных Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы» в 2016 году».

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств на общую сумму 55 414 933,00 руб.

Всего в результате проверки выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 62 544 365,04 руб.

1) Предметом Соглашения от 05.05.2016 № 24 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенным между УЖКХиС Администрации Заполярного района и Администрацией МО «Поселок Амдерма» НАО с учетом дополнительных соглашений № 1 от 10.06.2016 и № 2 от 21.11.2016 (далее – Соглашение о предоставлении трансфертов) является предоставление в 2016 году Администрации поселения иных межбюджетных трансфертов (далее – трансфертов) в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 15.10.2013 № 2084п.

По двум мероприятиям (поставка, монтаж и пусконаладочные работы резервных дизель-генераторов на участке «Водовод» и поставка, монтаж, пусконаладочные работы оборудования для очистки воды в центральной котельной) объемы иных межбюджетных трансфертов, отраженные в Соглашении о предоставлении трансфертов, не соответствуют объемам иных межбюджетных трансфертов, утвержденных решением Совета Заполярного района от 24.12.2015 № 191-р «О районном бюджете на 2016 год» (ред. от 22.12.2016, далее – Решение о районном бюджете на 2016 год).

2) Подпунктом 7.1 решения Совета депутатов МО «Поселок Амдерма» НАО от 29.12.2015 № 2 «О местном бюджете на 2016 год» (ред. от 29.12.2016) установлено,

что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) и в соответствии с муниципальной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы» в целях обеспечения жизнедеятельности населения в поселке Амдерма в части бесперебойного снабжения электро- теплоэнергией, из местного бюджета в 2016 году предоставляются муниципальные преференции муниципальному унитарному предприятию «Амдермасервис» в виде субсидии на возмещение затрат, возникающих при проведении мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду (далее – преференция в виде субсидии), предоставление муниципальной преференции осуществляется в соответствии с Порядком, установленным муниципальным правовым актом Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО.

Решением Совета депутатов МО «Поселок Амдерма» НАО от 29.12.2015 № 2 «О местном бюджете на 2016 год » (в редакции, действующей до 29.12.2016) не был утвержден порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретный получатель. Документы, подтверждающие наличие предварительного согласия на предоставление муниципальной преференции в ходе проверки не представлены.

Соответственно, при предоставлении муниципальной преференции МУП «Амдермасервис» в сумме 5 414 933,0 руб. Администрацией поселения допущено нарушение части 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ.

3) В нарушение пунктов 2.1 и 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 10.06.2016) одновременно с заявками на финансирование не представлены муниципальные контракты, договоры, счета, счета-фактуры и платежные поручения, копии счетов при авансовом предоставлении субсидии на общую сумму 5 663 357,0 руб.

С учетом возврата в сумме 248 424,0 руб. объем иных межбюджетных трансфертов, перечисленных с нарушением требований пунктов 2.1 и 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 10.06.2016), составил 5 414 933,0 руб.

В связи с нарушением положений пунктов 2.1 и 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 10.06.2016) нарушены положения статьи 142.4 БК РФ и Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 08.07.2015 № 142-р (далее – Положение № 142-р), в части предоставления иных межбюджетных трансфертов на основании соответствующих соглашений.

4) Перечень документов, подлежащих предоставлению Предприятием в Администрацию поселения для получения субсидии (финансирования), отраженный в пункте 4.5 Порядка № 66-П, не в полной мере соответствует перечню документов, подлежащих предоставлению Администрацией поселения в УЖКХиС Администрации Заполярного района для перечисления иных межбюджетных трансфертов, отраженному в пункте 2.1 Соглашения о предоставлении трансфертов.

5) Согласно пунктам 1.2 и 2.1 Соглашения о предоставлении преференции субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, возникающих при проведении мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду: поставке, монтажу и пусконаладочных работ резервных дизель-

генераторов на участке «Водовод» и поставке, монтажу, пусконаладочных работ оборудования для очистки воды в центральной котельной.

Предприятию перечислена субсидия на поставку, монтаж, пусконаладочным работам резервных дизель-генераторов на участке «Водовод» в сумме 4 079 057,0 руб. Из карточки счета 08.04 следует, что затраты Предприятия по данному мероприятию составили 3 794 966,75 руб. В соответствии с пунктом 5.1 Порядка № 66-П и пунктом 4.3 Соглашения о предоставлении преференции неиспользованная сумма субсидии в размере 284 090,25 руб. подлежала возврату в бюджет МО «Поселок Амдерма» НАО.

В нарушение пункта 5.1 Порядка № 66-П и пункта 4.3 Соглашения о предоставлении преференции Предприятием возврат данной суммы в бюджет МО «Поселок Амдерма» НАО не произведен.

б) В связи с непредставлением документов, подтверждающих осуществление Предприятием затрат по резервной ДЭС (водовод) в сумме 1 139 990,83 руб. и по станции очистки воды в сумме 290 417,96 руб. не представляется возможным подтвердить соблюдение Предприятием условий Соглашения о предоставлении преференции, в частности, подтвердить, что затраты, отраженные в составе затрат по данным объектам на счете 08.04 и осуществленные за счет средств субсидии, непосредственно связаны с приобретением, сооружением и изготовлением резервной ДЭС (водовод) и станции очистки воды. Соответственно, исходя из представленных документов, не представляется возможным подтвердить правомерность использования вышеуказанных сумм субсидии на возмещение затрат Предприятия.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктами 5.1 и 5.2 Порядка № 66-П и пункта 4.3 Соглашения о предоставлении преференции суммы субсидии по резервной ДЭС (водовод) в сумме 1 139 990,83 руб. и по станции очистки воды в сумме 290 417,96 руб. подлежат возврату Предприятием на счет Администрации поселения.

7) Решением о районном бюджете на 2016 год (ред. от 03.11.2016) предусмотрены иные межбюджетные трансферты на создание экономических условий для повышения эффективности работы муниципальных предприятий, учрежденных муниципальными образованиями сельских поселений, за которыми закреплены на праве хозяйственного ведения объекты и системы тепло- и водоснабжения, участвующих в реконструкции указанных объектов и систем» в сумме 50 000 000,0 руб.

Пунктом 1.2.3 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание экономических условий для повышения эффективности работы муниципальных предприятий, учрежденных муниципальными образованиями сельских поселений, за которыми закреплены на праве хозяйственного ведения объекты и системы тепло- и водоснабжения, участвующих в реконструкции указанных объектов и систем» (далее – Мероприятие 3) в сумме 50 000 000,0 руб.

Пунктом 1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) установлено, что данное мероприятие реализуется посредством передачи денежных средств на увеличение уставного фонда муниципального предприятия, за которым закреплены на праве хозяйственного ведения объекты и системы тепло- и водоснабжения п. Амдерма. Условием передачи средств является гарантия Предприятия о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму.

В нарушение подпункта «г» пункта 3.1.2 и пункта 2.1.2 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) Администрацией поселения одновременно с заявкой на финансирование не представлены проект постановления Администрации поселения об увеличении уставного фонда предприятия-получателя и копии документов, гарантирующих проведение в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма силами и за счет средств предприятия-получателя на соразмерную сумму.

В связи с этим в нарушение пункта 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) УЖКХиС Администрации Заполярного района до представления Администрацией поселения вышеуказанных документов и, соответственно, без проведения проверки данных документов Управлением перечислены иные межбюджетные трансферты Администрации поселения в сумме 50 000 000,0 руб.

Соответственно, УЖКХиС Администрации Заполярного района при предоставлении иных межбюджетных трансфертов в сумме 50 000 000,0 руб. нарушен порядок предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренный Соглашением о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016).

Условие о передаче средств при наличии гарантии Предприятия о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму, установленное пунктом 1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов, не выполнено.

В связи с нарушением пункта 1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов Администрацией поселения - получателем бюджетных средств, которому предоставлены межбюджетные трансферты, допущено нарушение статьи 142.4 БК РФ и пункта 6.5 Положения № 142-р в части предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с соглашениями и, соответственно бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.8 БК РФ.

Соглашением о предоставлении трансфертов не предусмотрено предоставление отчетности о выполнении работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия в 2017-2018 годах, перечень документов, подтверждающих выполнение данных работ, в том числе документов, подтверждающих использование средств Предприятия на выполнение данных работ, порядок ведения раздельного учета по данным работам и (или) иные положения, позволяющие осуществлять действенный контроль за исполнением Предприятием гарантии о выполнении вышеуказанных работ. В связи с этим соответствующие отчеты и документы не составлялись Предприятием и не представлены в ходе проверки.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ установлено, что главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Из Соглашения о предоставлении трансфертов следует, что результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов в сумме 50 000 000,0 руб. Администрации поселения является увеличение уставного фонда МУП «Амдермасервис» при наличии гарантии МУП «Амдермасервис» о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму.

Фактически уставный фонд Предприятия увеличен на 50 000 000,0 руб., гарантия Предприятия о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму отсутствует, при этом согласно информации МУП «Амдермасервис» работы по реконструкции системы наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма Предприятием не выполнены.

Соответственно, УЖКХиС Администрации Заполярного района, Администрацией Заполярного района и Администрацией поселения не в полной мере выполнены полномочия главного администратора бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ) в сумме 50 000 000,0 руб.

8) УЖКХиС Администрации Заполярного района и в дальнейшем Администрацией Заполярного района в нарушение пункта 2.2 Соглашения о предоставлении трансферта контроль за целевым и эффективным использованием трансфертов осуществлялся не на должном уровне и не в полной мере выполнены полномочия, главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ, по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

9) Пунктом 1.1 Соглашения о предоставлении трансфертов установлено, что Администрация поселения обязуется принять указанный трансферт, использовать его по целевому назначению, определенному настоящим соглашением и обеспечить выполнение условий настоящего соглашения. В соответствии с пунктом 3.1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов Администрация поселения обязана обеспечить целевое и эффективное использование трансферта. Согласно пункту 3.3 Администрация поселения несет ответственность за целевое и эффективное использование трансферта.

Администрацией поселения в нарушение пунктов 1.1 и 3.1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов не обеспечено выполнение условий данного Соглашения и эффективное использование трансфертов.

10) Администрацией поселения контроль за целевым и эффективным использованием субсидии, предоставленной предприятию, осуществлялся не на должном уровне и не в полной мере выполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ, по обеспечению соблюдения получателями иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

11) В ходе проверки установлены отдельные несоответствия между нормативными правовыми актами муниципальных образований и иными документами, регламентирующими порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов и преференций в виде субсидии, а также их несоответствие БК РФ.

## 2. Экспертно-аналитическая деятельность в части районного бюджета.

2.1. Подготовлено заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий «Консервация объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута» и «Обследование и корректировка проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута».

2.2. Проведена экспертиза проекта постановления Администрации Заполярного района «О внесении изменений в муниципальную программу «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019-2023 годы».

2.3. Подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» за 2018 год.

3. Экспертно-аналитическая деятельность в соответствии с Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований.

3.1. Подготовлено заключение на проект постановления Администрации МО «Пешский сельсовет» НАО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие сельскохозяйственного производства в муниципальном образовании «Пешский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением Администрации МО «Пешский сельсовет» НАО от 17.08.2018 № 87».

3.2. Подготовлены заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований на 2019 год:

- 1) МО «Малоземельский сельсовет» НАО;
- 2) МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» НАО;
- 3) МО «Шоинский сельсовет» НАО;
- 4) МО «Карский сельсовет» НАО;
- 5) МО «Омский сельсовет» НАО;
- 6) МО «Тиманский сельсовет» НАО;
- 7) МО «Пустозерский сельсовет» НАО;
- 8) МО «Колгуевский сельсовет» НАО;
- 9) МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО;
- 10) МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО;
- 11) МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

3.3. Подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год:

- 1) МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО;
- 2) МО «Колгуевский сельсовет» НАО;
- 3) МО «Поселок Амдерма» НАО;
- 4) МО «Коткинский сельсовет» НАО;
- 5) МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» НАО.

3.4. Подготовлены заключения на проекты решений об исполнении бюджета за 2018 год:

- 1) МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО;
- 2) МО «Пустозерский сельсовет» НАО;
- 3) МО «Канинский сельсовет» НАО;
- 4) МО «Малоземельский сельсовет» НАО;
- 5) МО «Колгуевский сельсовет» НАО;
- 6) МО «Андегский сельсовет» НАО;
- 6) МО «Пешский сельсовет» НАО;
- 7) МО «Омский сельсовет» НАО;

- 8) МО «Поселок Амдерма» НАО;
- 9) МО «Хорей-Верский сельсовет»;
- 10) МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» НАО;
- 11) МО «Великовисочный сельсовет» НАО;
- 12) МО «Коткинский сельсовет» НАО;
- 13) МО «Юшарский сельсовет» НАО;
- 14) МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО;
- 15) МО «Карский сельсовет» НАО.

3.5. Подготовлены заключения на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2019 года:

- 1) МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.