



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700, Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, e-mail: ksp-zr@mail.ru

31 июля 2018 года

ИНФОРМАЦИЯ

о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в июле 2018 года, для размещения на официальном сайте Заполярного района в сети Интернет и опубликования в официальном издании Заполярного района

В июле 2018 года должностными лицами Контрольно-счетной палаты Заполярного района проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

1. Контрольная деятельность.

Утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Тиманский сельсовет» НАО в 2017 году».

В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Тиманский сельсовет» НАО в 2017 году, на общую сумму 27 535 340,47 руб.

Всего в результате проверки выявлены следующие нарушения и недостатки в ходе исполнения бюджета на общую сумму 8 447 106,25 руб. (в том числе расходы на общую сумму 7 251,2 руб., подлежащие возмещению в бюджет муниципального района «Заполярный район»).

1) Исполнение бюджетных ассигнований в сумме 8 379 670,16 руб., предусмотренных в виде субсидий Муниципальному казенному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство МО «Тиманский сельсовет» (далее – Предприятие) на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием населению услуг общественных бань по тарифам (ценам) ниже экономически обоснованного уровня, осуществлялось с нарушением требований Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Тиманский сельсовет» НАО юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, на возмещение недополученных доходов, возникающих при оказании услуг общественных бань, на 2017 год, утвержденным постановлением Администрации МО «Тиманский сельсовет» НАО от 14.02.2017 № 5п (далее – Порядок предоставления субсидий).

В нарушение подпункта 3 пункта 4.2 раздела 4 Порядка предоставления субсидий Предприятием не представлены копии документов, подтверждающих

количество посетителей бани за отчетный период, заверенные руководителем и главным бухгалтером. Иные документы, подтверждающие количество посетителей бани, а соответственно и доходы от реализации билетов, также не представлены.

Таким образом, подтвердить объем доходов, полученный Предприятием от населения за банные услуги по билетам, в сумме 941 660,0 руб. и, соответственно, достоверность расчета размера субсидии не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка предоставления субсидий Администрация МО «Тиманский сельсовет» НАО в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления документов, рассматривает представленные документы, проверяет полноту и достоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

Исходя из вышеизложенного, контроль за целевым использованием субсидии главным распорядителем бюджетных средств Администрацией МО «Тиманский сельсовет» НАО осуществляется не в полной мере. Соответственно Администрацией поселения не в полной мере выполняются требования пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обеспечения главным распорядителем бюджетных средств целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

2) За счет межбюджетных трансфертов в рамках МП «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, антитеррористическая защищенность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2014-2020 годы» для предупреждения и ликвидации ЧС Администрацией МО «Тиманский сельсовет» приобретен бензин марки «Регуляр – 92» 2015 в количестве 0,15 т. (или 200 л.) на общую сумму 18 128,54 руб. (согласно накладной на отпуск материалов на сторону № 1 от 10.02.2017 от МП ЗР «Севержилкомсервис» филиал ЖКУ «Индига» отпущено 150 кг или 200 л. бензина).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.33 за 2017 год по состоянию на 01.01.2018 указанное топливо в полном объеме числится на счете 105.33.

Номенклатура и объем муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Тиманский сельсовет» Ненецкого автономного округа утверждена постановлением Администрации МО «Тиманский сельсовет» НАО от 03.08.2011 № 51.

Согласно указанной номенклатуре в резерв материальных ресурсов подлежит включению бензин АИ-92 в объеме 120 л. Соответственно объем приобретенного бензина сверх утвержденного для резерва составил 80 л.

Стоимость приобретения 1 л. бензина составила 90,64 руб. Соответственно объем необоснованно использованных бюджетных средств на приобретение бензина составил 7 251,2 руб. Указанные расходы подлежат возмещению в бюджет муниципального района «Заполярный район».

3) За счет средств межбюджетного трансферта на организацию ритуальных услуг предоставлены субсидии специализированной службе по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования (МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство МО «Тиманский сельсовет») на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению на общую сумму 60 184,89 руб.

В нарушение требований пункта 2 статьи 78 БК РФ решением Совета депутатов МО «Тиманский сельсовет» НАО от 27.12.2016 № 2 «О местном бюджете на 2017 год» субсидия на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием

гарантированного перечня услуг по погребению не предусмотрена в составе случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также не предусмотрен порядок предоставления указанного вида субсидии.

Таким образом, расходы бюджета на предоставление субсидии МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство МО «Тиманский сельсовет» на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению в сумме 60 184,89 руб. произведены с нарушением требований пункта 2 статьи 78 БК РФ в части утверждения решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете случаев и порядка предоставления субсидии.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) При уменьшении объема утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе за счет исключения финансирования отдельных мероприятий), предусмотренных решением о районном бюджете на предоставление целевых межбюджетных трансфертов бюджету поселения в рамках МП «Комплексное развитие поселений муниципального района «Заполярный район» на 2017-2019 годы», в отдельные соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов не внесены изменения в части уменьшения размера межбюджетного трансферта, а также изменения перечня мероприятий.

2) Исполнение значительного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ муниципального района «Заполярный район», осуществляется посредством заключения договоров гражданско-правового характера с физическими лицами.

При этом проверить обоснованность определения цен указанных в договорах не представляется возможным, так как стоимостные показатели или критерии определения цены за оказываемые услуги не определены, какие-либо расчеты, подтверждающие обоснованность произведенных выплат, к договорам не представлены. Из актов приемочной комиссии о приеме законченных работ в большинстве случаев также не представляется возможным определить объемы выполненных работ, так как в них оговорены общие формулировки по оказанным услугам. Имеют место случаи установления различной стоимости за одни и те же виды работ.

Кроме того, соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов не предусматриваются условия предоставления межбюджетных трансфертов в части конкретизации требований к характеру выполняемых работ и (или) достижения целевых показателей, которые позволят определить законность и эффективность бюджетных расходов.

По причине вышеизложенных недостатков подтвердить эффективность бюджетных расходов на общую сумму 926 948,34 руб.

3) За счет межбюджетных трансфертов в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат на содержание органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района» на 2017-2019 годы», предусмотренных на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива, приобретено 45 тонн угля каменного для нужд местной Администрации на общую сумму 498 298,5 руб.

Расходы на предоставление электрической энергии зданию Администрации МО «Тиманский сельсовет» НАО за счет указанных межбюджетных трансфертов составили 225 169,53 руб.

Муниципальный правовой акт, устанавливающий нормативные затраты на обеспечение функций Администрации МО «Тиманский сельсовет» НАО, проверке не представлен. В Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) указанный правовой акт также не размещен.

Соответственно подтвердить обоснованность расходов на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива в части соответствия нормативным затратам на обеспечение функций Администрации МО «Тиманский сельсовет» НАО не представляется возможным.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес главы муниципального района «Заполярный район», в Совет муниципального района «Заполярный район», в адрес Совета депутатов Муниципального образования «Тиманский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В адрес главы Администрации муниципального района «Заполярный район» направлено информационное письмо с соответствующими рекомендациями.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой муниципального района «Заполярный район» отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу.

Утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Канинский сельсовет» НАО в 2017 году».

В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Канинский сельсовет» НАО в 2017 году, на общую сумму 15 845 411,78 руб.

Всего в результате проверки выявлены следующие нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 4 489 143,37 руб.

Исполнение бюджетных ассигнований в сумме 4 489 143,37 руб., предусмотренных в виде субсидий ООО «Дока» на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием населению услуг общественных бань по тарифам (ценам) ниже экономически обоснованного уровня, осуществлялось с нарушением требований Порядка предоставления субсидий из местного бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при оказании населению услуг общественных бань на 2017 год, утвержденного постановлением Администрации МО «Канинский сельсовет» НАО от 21.02.2017 № 4 (далее – Порядок).

В нарушение подпункта 3 пункта 4.4 Порядка в отчетный период не представлены копии документов, подтверждающих количество посетителей бани за отчетный месяц. Соответственно подтвердить объем доходов, полученный от населения за банные услуги по билетам, в сумме 322 245,00 руб. и, соответственно, достоверность расчета размера субсидии не представляется возможным.

Исходя из вышеизложенного, контроль за целевым использованием субсидии главным распорядителем бюджетных средств Администрацией МО «Канинский

сельсовет» НАО осуществляется не в полной мере. Соответственно Администрацией поселения не в полной мере выполняются требования пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обеспечения главным распорядителем бюджетных средств целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки.

1) При уменьшении объема утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о районном бюджете на предоставление целевых межбюджетных трансфертов бюджету поселения в рамках МП «Комплексное развитие поселений муниципального района «Заполярный район» на 2017-2019 годы», в отдельные соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов не внесены изменения в части уменьшения размера межбюджетного трансферта.

2) В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организация в границах поселения электроснабжения населения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения муниципального района.

Соглашение о передаче Администрацией Заполярного района части полномочий по организации в границах поселения электроснабжения Администрации МО «Канинский сельсовет» НАО не заключалось.

Согласно реестру муниципального имущества муниципального района «Заполярный район» по состоянию на 31.12.2016 и 31.12.2017 линии электропередач в населенных пунктах МО «Канинский сельсовет» НАО (с. Несь, д. Чижа, д. Мгла) находятся в собственности муниципального района «Заполярный район» и закреплены на праве хозяйственного ведения за МП ЗР «Севержилкомсервис».

В период проверки установлено, что Администрацией МО «Канинский сельсовет» НАО на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» учтен объект «Линия электропередач в с. Несь (эл/станция – Бутово)» с балансовой стоимостью 9 350 089,33 руб.

Правоустанавливающие документы МО «Канинский сельсовет» НАО на указанный объект в ходе проверки не представлены. Соответственно подтвердить достоверность данных бухгалтерского учета в части отражения указанного объекта недвижимого имущества не представляется возможным.

В ходе проверки представлена выписка из реестра муниципального имущества МО «Канинский сельсовет» НАО по указанному объекту. В выписке указана протяженность линии электропередач, которая составляет 4,2 км, и инвентарный номер объекта 11:143:002:000016170. Основания возникновения права собственности в выписке не указаны.

Следует отметить, что в реестре муниципального имущества муниципального района «Заполярный район» по состоянию на 31.12.2017 по объекту «линия электропередач в с. Несь» указаны аналогичные данные в части протяженности и кадастрового номера объекта.

Также следует отметить, что требования к имуществу, находящемуся в собственности муниципального образования, установлены частью 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

3) Соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов не предусматриваются условия предоставления межбюджетных трансфертов в части конкретизации требований к характеру выполняемых работ и (или) достижения целевых показателей, которые позволят определить законность и эффективность бюджетных расходов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес главы муниципального района «Заполярный район», в Совет муниципального района «Заполярный район», в адрес Совета депутатов Муниципального образования «Канинский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В адрес главы Администрации муниципального района «Заполярный район» направлено информационное письмо с соответствующими рекомендациями.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой муниципального района «Заполярный район» отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу.

2. Экспертно-аналитическая деятельность в части районного бюджета.

2.1. Подготовлено заключение на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в Положение об установлении условий оплаты труда и определении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий Заполярного района».

2.2. Подготовлено заключение на проект постановления Администрации Заполярного района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».

2.3. Подготовлено заключение на проект постановления Администрации Заполярного района «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, антитеррористическая защищенность и профилактика правонарушений на территории муниципального района «Заполярный район» на 2014-2020 годы».

2.4. Подготовлено заключение на проект постановления Администрации Заполярного района «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».

3. Экспертно-аналитическая деятельность в соответствии с Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований.

3.1. Подготовлены заключения на отчет об исполнении бюджета за полугодие 2018 год:

- 1) МО «Шоинский сельсовет» НАО;
- 2) МО «Великовисочный сельсовет» НАО;
- 3) МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО;
- 4) МО «Малоземельский сельсовет» НАО;
- 5) МО «Тиманский сельсовет» НАО;
- 6) МО «Карский сельсовет» НАО.

3.2. Подготовлены заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований на 2018 год:

- 1) МО «Шоинский сельсовет» НАО;
- 2) МО «Коткинский сельсовет» НАО;
- 3) МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО;
- 4) МО «Поселок Амдерма» НАО;
- 5) МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.