УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

Муниципального района

«Заполярный район»

от 10.10.2024 № 319п

**Муниципальная программа «Развитие предпринимательства, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе «Заполярный район» на 2025-2035 годы»**

Паспорт муниципальной программы

«Развитие предпринимательства, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе «Заполярный район» на 2025-2035 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Развитие предпринимательства, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе «Заполярный район» на 2025-2035 годы» (далее – Программа). |
| Основание для разработки муниципальной программы | Распоряжение Администрации муниципального района «Заполярный район» 10.07.2024  № 672р |
| Заказчик муниципальной программы  Заказчик-координатор  муниципальной программы | Администрация муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» (далее – Администрация Заполярного района).  Отдел инвестиций и предпринимательства управления экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района  (далее – Отдел инвестиций и предпринимательства УЭП Заполярного района). |
| Цель муниципальной программы | Создание благоприятных условий для развития малого, среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций |
| Задачи муниципальной программы | - Создание системы мер стимулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;  - создание условий для повышения активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и формирования новых социально ориентированных организаций в муниципальном районе |
| Целевые показатели | * Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана финансовая поддержка на возмещение части затрат по аренде нежилых зданий и помещений; * количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана финансовая поддержка на возмещение части затрат по участию в выставках (ярмарках); * количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших муниципальную поддержку |
| Сроки и этапы  реализации муниципальной программы | Программа реализуется с 2025 по 2035 годы в один этап |
| Перечень основных мероприятий муниципальной программы | * Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в виде возмещения части затрат на аренду нежилых зданий и помещений; * предоставление субсидий на возмещение части затрат на участие в выставках (ярмарках); * предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов, направленных на развитие территориального общественного самоуправления |
| Исполнители муниципальной программы | * Администрация Заполярного района |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Общий объем финансирования – 16 500,0 тыс. руб., в том числе:  2025 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2026 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2027 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2028 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2029 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2030 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2031 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2032 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2033 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2034 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2035 год – 1 500,0 тыс. руб.  в том числе из:  районного бюджета всего – 16 500,0 тыс. руб., в том числе:  2025 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2026 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2027 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2028 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2029 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2030 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2031 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2032 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2033 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2034 год – 1 500,0 тыс. руб.;  2035 год – 1 500,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы и показатели социально-экономической эффективности муниципальной программы | Реализация Программы позволит:   * стимулировать предпринимательскую деятельность; * создать условия для повышения активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и формирования новых социально ориентированных организаций в муниципальном районе |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется Управлением экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Развитие малого и среднего предпринимательства - одно из направлений экономики муниципального района «Заполярный район». Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым элементом современной рыночной системы хозяйствования. Развитие малого и среднего предпринимательства в социальном аспекте - это занятость и качество жизни населения, обеспечение необходимыми товарами и услугами.

Настоящая Программа определяет систему мер, направленных на создание благоприятных условий для развития малого, среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Заполярного района.

При разработке Программы учтены следующие нормативно-правовые акты:

Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон НАО от 19.09.2014 № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 05 апреля 2010 г. № 40 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;

Закон НАО от 27.05.2015 № 74-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе»;

Закон Ненецкого автономного округа от 19.04.2011 № 20-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Поддержка предпринимательства, как важнейшая задача государственной политики, направлена на создание благоприятных условий для развития инициативы граждан Российской Федерации.

Основными принципами поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках настоящей Программы являются:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в мероприятиях, проводимых в рамках Программы.

Основными проблемами малого и среднего бизнеса на территории муниципального района «Заполярный район» являются низкий уровень предпринимательской активности и высокие финансовые риски.

Со стороны окружных органов власти оказываются различные меры поддержки (уплата процентов по кредитным договорам и договорам лизинга, на сырье и материалы, развитие групп по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, реализация энергосберегающих мероприятий, аренда помещений субъектами социального предпринимательства и др.). Данные меры поддержки оказываются МСП, имеющим статус социального предприятия. Также оказывается поддержка предприятиям в сфере торговли (субсидия в целях возмещения затрат, возникающих в связи с реализацией населению продовольственных товаров в части затрат по доставке в сельские населенные пункты, в связи с производством хлеба и (или) в связи с оказанием услуг по его доставке, а также субсидия на возмещение затрат, возникающих в связи с осуществлением розничной торговли и (или) оказанием услуг общественного питания в сельских населенных пунктах, в части затрат на тепловую энергию и твердое топливо). В стороне остаются малые и средние предприятия в сфере розничной торговли. В настоящее время активно развиваются продажи через маркетплейсы и интернет-магазины, пользуются огромным спросом у всего населения России. На территории Заполярного района именно продажи через маркетплейсы создают огромную конкуренцию предпринимателям розничной торговли. В связи с этим, Администрацией Заполярного района планируется оказать финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в виде возмещения части затрат на аренду нежилых зданий и помещений с условием нахождения на территории Заполярного района и для вновь созданных предприятий.

Специфика нашего региона, сложная транспортная схема, высокая себестоимость товаров (услуг) - все это влияет на процессы создания и функционирования малого и среднего предпринимательства и создает предпосылки к возникновению финансовых рисков.

Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программного метода, который обеспечит увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля. Реализация программных мероприятий будет способствовать обеспечению благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития малого предпринимательства в Заполярном районе, увеличению его роли в социально-экономическом развитии муниципального района «Заполярный район».

На территории Заполярного района зарегистрировано 47 социально ориентированных некоммерческих организаций (по данным сайта Департамента внутренней политики на 27.12.2022). Основная масса зарегистрированных СОНКО имеют организационно-правовую форму – «Община малочисленного народа» (оленеводство, рыболовство, производство меховых изделий и т.д.).

Также в качестве СОНКО зарегистрированы общественные организации и 1 Территориальное общественное самоуправление (ТОС) «Будущее Шойны». В целях вовлечения граждан в решение социально-экономических проблем территорий, и, как следствие, создание на территориях поселений ТОСов, Администрацией Заполярного района планируется оказание финансовой поддержки на реализацию социально значимых проектов, направленных на развитие территориального общественного самоуправления.Для этого требуется предварительное принятие решения Совета Заполярного района, которым будет дополнен перечень видов деятельности, предусмотренный п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при осуществлении которых некоммерческие организации в форме территориального общественного самоуправления могут быть признаны социально ориентированными для целей оказания поддержки со стороны Администрации Заполярного района.

Программный метод решения задач поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций позволит обеспечить активизацию деятельности СОНКО на территории Заполярного района, обеспечить выстраивание эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с гражданским сообществом; позволит комплексно решать вопросы, связанные с наращиванием потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций и обеспечением максимально эффективного его использования для решения социальных проблем населения, развитием гражданских инициатив, учетом общественного мнения при принятии решений, касающихся значимых социальных вопросов, будет способствовать сохранению гражданской стабильности, эффективному социально-экономическому развитию района.

Риск некачественного управления (возникновения сбоев) при реализации Программы возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок, либо недостаточной квалификации и (или) недобросовестности исполнителей, совершенных правонарушений, неготовности инфраструктуры (управленческой, информационной, финансовой и др.) к решению поставленных задач. Качественная оценка такого риска – риск средний. Важно учесть, что вес такого риска не является критическим для реализации Программы.

1. **Основные цели, задачи Программы**

Основной целью Программы является создание благоприятных условий для развития малого, среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для достижения целей Программы должны быть решены следующие задачи:

- создание системы мер стимулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;

- создание условий для повышения активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и формирования новых социально ориентированных организаций в муниципальном районе.

Перечень целевых показателей реализации Программы, подтверждающих ее эффективность, установлен в Приложении 1 к Программе.

1. **Сроки реализации Программы**

Программа реализуется с 2025 по 2035 годы в один этап.

1. **Система программных мероприятий**

Решение задач и достижение цели, определённых Программой, предполагается путем реализации соответствующих мероприятий:

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в виде возмещения части затрат на аренду нежилых зданий и помещений;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на участие в выставках (ярмарках);

- предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов, направленных на развитие территориального общественного самоуправления.

Перечень программных мероприятий Программы указан в Приложении 2 к Программе.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Заполярный район» в размере 16 500,0 тыс. рублей.

Программа предусматривает субсидирование из районного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы в целях поддержки малого, среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объемы финансирования Программы за счет средств районного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год исходя из возможностей районного бюджета.

1. **Механизм реализации Программы**

Реализация Программы обеспечивается заказчиками, которые несут ответственность за достижение конечных результатов Программы, целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на её реализацию.

Управление Программой и оперативный контроль за ходом её реализации обеспечиваются заказчиком-координатором Программы.

В целях постоянного управления реализацией Программы заказчик-координатор исполняет следующие функции:

* направляет предложения главе Администрации Заполярного района предложения о корректировке Программы на следующий год путем уточнения имеющихся, включением новых и исключением неэффективных мероприятий, уточнением объемов и источников бюджетных ассигнований на реализацию Программы, а также предложения о досрочном прекращении или продлении срока реализации Программы;
* готовит заключение о ходе реализации Программы за отчётный год.

После завершения Программы заказчик-координатор представляет отчет о выполнении Программы и об эффективности использования средств за весь период ее реализации.

Для внесения изменений в Программу Заказчик-координатор Программы готовит и направляет на рассмотрение главе Администрации Заполярного района предложения о внесении изменений и (или) дополнений в Программу.

1. **Описание ожидаемых результатов реализации Программы, количественная и/или качественная оценка ожидаемых результатов реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

* стимулировать предпринимательскую деятельность;
* создать условия для повышения активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и формирования новых социально ориентированных организаций в муниципальном районе.

1. **Контроль за ходом реализации Программы**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется отделом инвестиций и предпринимательства Управления экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района, Управлением финансов Администрации Заполярного района в установленном порядке.

Заказчик-координатор осуществляет контроль за ходом реализации Программы в целом, обеспечивает согласованные действия Заказчиков по реализации программных мероприятий, целевому и эффективному расходованию бюджетных средств, представляет отчетную документацию в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным Постановлением Администрации Заполярного района от 28.03.2018 № 60п.

Контроль за ходом исполнения программных мероприятий Заказчиком-координатором включает в себя предоставление периодической отчётности о реализации программных мероприятий и рациональном использовании выделяемых финансовых средств, сроках выполнения соглашений.

Заказчик-координатор данной Программы отчитывается о целевом использовании выделенных финансовых средств, по установленной форме.