



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

20 марта 2023 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета Заполярного района от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является глава Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа.

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации Заполярного района.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 22.12.2022 № 219-р «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в ред. решения Совета Заполярного района № 229-р от 09.02.2023г).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Доходы районного бюджета на текущий год уменьшатся на 45 587,4 тыс. руб. преимущественно за счет уменьшения поступлений от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков по итогам проведенной в 2022 году государственной кадастровой оценки.

Расходы районного бюджета на текущий год увеличатся на сумму 15 566,2 тыс. руб. (или на 0,9% по отношению к утвержденным назначениям) и составят 1 775 903,9 тыс. руб. за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований по ГРБС Администрация Заполярного района на 12 226,7 тыс. руб. (или на 1,0% по отношению к утвержденным назначениям), в т.ч.:

Увеличения по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» на 2 049,8 тыс. руб.

увеличения по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на 1 500,0 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 1 274,2 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 4 613,9 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Благоустройство» на 555,0 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Другие вопросы в области ЖКХ» на 1 833,3 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Пенсионное обеспечение» на 400,5 тыс. руб.

Изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 1 к настоящему заключению.

В результате внесенных изменений программная часть расходов бюджета увеличится на 14 379,9 тыс. руб. (или на 0,9%) и составит 1 690 785,5 тыс. руб. (или 95,2% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов увеличится на 1 186,3 тыс. руб. (или на 1,4%) и составит 85 118,4 тыс. руб., или 4,8% от общей суммы расходов бюджета.

Непрограммные расходы увеличиваются за счет увеличения бюджетных ассигнований Совету Заполярного района и КСП Заполярного района в связи с индексацией с 01.07.2023 в 1,055 раза размеров должностных окладов муниципальных служащих Заполярного района, денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности Заполярного района, окладов, должностных окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений Заполярного района, в соответствии с решением Совета Заполярного района от 09.02.2023 № 233-р.

Изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав Заполярного района, в текущем периоде увеличится на 4 087,3 тыс. руб. и составит 834 386,6 тыс. руб. (из них 147 200 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 509 476,2 тыс. руб., или 47,1% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит в сумме 448 323,0 тыс. руб.). Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит местного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета (на 01.01.2023 - 652 142,8 тыс. руб.).

В качестве источника финансирования дефицита районного бюджета утверждается уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов (на 01.01.2023 остаток средств бюджета составил 652 142,8 тыс. руб.).

Объем расходов планового периода 2024 года увеличится на 15 123,8 тыс. руб. (или на 1,3% по отношению к утвержденным назначениям) и составит 1 220 700,8 тыс. руб. за счет изменения планируемых бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, а также непрограммных расходов.

Объем расходов планового периода 2025 года увеличится на 15 123,8 тыс. руб. и составит 1 198 010,9 тыс. руб. также за счет изменения планируемых бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, а также непрограммных расходов.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав Заполярного района, в первом году планового периода увеличится на 1 411,7 тыс. руб. и составит 579 627,3 тыс. руб. (из них 16 000,0 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений), в 2025 году увеличится на 1 411,7 тыс. руб. и составит 587 568,5 тыс. руб. (из них 12 000,0 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

Прогнозируемый дефицит бюджета в 2024 году составит 64 825,2 тыс. руб., в 2025 году 66 811,1 тыс. руб. (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит бюджета на 2024 год в сумме 161,4 тыс. руб., на 2025 год в сумме 177,0 тыс. руб.).

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района отмечает следующее.

**Муниципальная программа «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы»**

Проектом решения предлагается выделение ассигнований из районного бюджета в том числе СП «Приморско-Куйский сельсовет» ЗР НАО в размере 652,9 тыс. руб. на выплату пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по старости (инвалидности).

Согласно представленным документам Таратину В.А. Распоряжением от 27.09.2021г № 137 была назначена пенсия за выслугу лет к страховой пенсии по старости (инвалидности), на основании личного заявления от 22.07.2021г.

Распоряжением администрации поселения от 21.09.2022 № 165 принято решение о выплате пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по инвалидности с 24.08.2022г (с даты подачи заявления) в размере 45% ежемесячного денежного содержания

В связи с отсутствием в представленном пакете документов нормативного правового акта Администрации поселения, устанавливающего размер пенсии за выслугу лет, условия ее назначения и порядок ее выплаты (ч. 1 ст. 6 Закона № 35-оз), не представляется возможным подтвердить правильность расчета размера пенсии, а также правомерность учета стажа замещения выборной должности местного самоуправления только за период 2005-2013 годов.

Кроме того, справка МИЦ ПФР о назначенных пенсиях и социальных выплатах от 19.08.2022г представлена не в полном объеме (1 страница из 5), отсутствует подпись лица, выдавшего справку.

Учитывая вышеизложенное, по данному мероприятию необходимо предоставление дополнительных пояснений и документов.

### **Муниципальная программа «Развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы»**

Проектом решения на основании служебной записки № 97 от 09.03.2023 отдела жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района предусматривается перераспределение объема финансирования предусмотренного на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду на 2023 год на конкретные мероприятия в рамках муниципальной программы «Развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы» в сумме 31 582,1 тыс. руб.

В представленных документах отсутствует следующая информация (документы):

- документы, подтверждающие необходимость проведения капитального ремонта вышеуказанных объектов, в частности акты осмотра, дефектные ведомости и (или) иные документы;
- документы, подтверждающие соответствие видов работ, на выполнение которых проектом решение предусмотрено выделение средств районного бюджета, понятию «капитальный ремонт», отраженному в пунктах 14.2 и 14.3 статьи 1 ГрК РФ;
- документы, подтверждающие размеры вышеуказанных объемов финансирования и соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении данных объемов финансирования (НМЦК);
- о наличии утвержденной проектно-сметной документации (пункт 2 статья 48 ГрК РФ), положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации (ст. 49 ГрК РФ), положительного заключения о достоверности сметной стоимости (статья 8.3 ГрК РФ) и (или) о наличии обоснований отсутствия вышеуказанных документов.

Учитывая вышеизложенное, по данному мероприятию необходимо предоставление дополнительных пояснений и документов.

### **Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» на 2022-2030 годы»**

Проектом решения на основании служебной записки отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района № 98 от 07.03.2023 г. предусматривается утверждение объема финансирования на 2023 год в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» на 2022-2030 годы» на мероприятие «Организация демонтажных работ склада концентратов на 600 т. в с. Тельвиска Сельское поселение «Тельвисочный сельсовет» ЗР НАО» в сумме 1 500,0 тыс. руб.

В пакете документов к служебной записке предоставлен локальный сметный расчет (далее – смета) в базисном уровне цен (4 квартал 2022 год) на сумму 2 669,7 тыс. руб.

Вместе с тем, на основании дополнительной представленной информации (письмо от 30.01.2023 № 179) в части оценке указанного вида работ на основании поступивших коммерческих предложений итоговая стоимость работ, с учетом наименьшего предложения будет составлять 1 500,0 тыс. руб.

В том числе представлены копии письма от 30.01.2023 и коммерческих предложений, дотированных исходящей датой 13.02.2023, 12.02.2023 и 10.02.2023, т. е.

позднее исходящей даты вышеуказанного письма, а значит на дату направления письма фактически указанные коммерческие предложения отсутствовали.

Кроме того, в целях эффективного управления муниципальным имуществом, в случае если на данном земельном участке, где располагается объект не планируется капитальное строительство нового объекта, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о возможности реализации данного объекта (земельного участка с расположенным на нем объектом) путем приватизации муниципального имущества, что позволит исключить необходимость несения расходов на снос объекта.

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района с учетом настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Заполярного района



Е.В. Субоч

Приложение № 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год (в ред. решения от 09.02.2023 № 229-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
<b>Администрация Заполярного района</b>	<b>1 286 721,7</b>	<b>1 298 948,4</b>	<b>12 226,7</b>	<b>1,0%</b>
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	80 525,7	82 575,5	2 049,8	2,5%
Судебная система	0,9	0,9	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	20 714,2	22 214,2	1 500,0	7,2%
Гражданская оборона	30 270,2	30 270,2	0,0	0,0%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная оборона	13 383,5	13 383,5	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	3 037,5	3 037,5	0,0	0,0%
Сельское хозяйство и рыболовство	117 698,9	117 698,9	0,0	0,0%
Транспорт	20 059,6	20 059,6	0,0	0,0%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	31 328,6	32 602,8	1 274,2	4,1%
Жилищное хозяйство	189 642,7	189 642,7	0,0	0,0%
Коммунальное хозяйство	483 282,5	487 896,4	4 613,9	1,0%
Благоустройство	107 884,9	108 439,9	555,0	0,5%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	109 882,9	111 716,2	1 833,3	1,7%
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	50 980,7	50 980,7	0,0	100,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	980,6	980,6	0,0	0,0%
Другие вопросы в области образования	3 716,7	3 716,7	0,0	0,0%
Культура	4 425,1	4 425,1	0,0	0,0%
Пенсионное обеспечение	14 562,8	14 963,3	400,5	2,8%
Социальное обеспечение населения	1 517,7	1 517,7	0,0	0,0%
Периодическая печать и издательства	2 826,0	2 826,0	0,0	0,0%
<b>Управление финансов Администрации Заполярного района</b>	<b>395 750,3</b>	<b>397 453,2</b>	<b>1 702,9</b>	<b>0,4%</b>
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	37 376,8	38 321,6	944,8	2,5%
Резервные фонды	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	250,0	250,0	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	59 452,6	59 452,6	0,0	0,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	283 670,9	284 429,0	758,1	0,3%
<b>Совет Заполярного района</b>	<b>36 445,9</b>	<b>37 093,3</b>	<b>647,4</b>	<b>1,8%</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	5 108,1	5 245,0	136,9	2,7%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	26 011,2	26 521,7	510,5	2,0%
Другие общегосударственные вопросы	3 535,1	3 535,1	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	170,9	170,9	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 620,6	1 620,6	0,0	0,0%
<b>УМИ Администрации Заполярного района</b>	<b>18 435,9</b>	<b>18 886,2</b>	<b>450,3</b>	<b>2,4%</b>
Другие общегосударственные вопросы	18 032,6	18 482,9	450,3	2,5%
Другие вопросы в области национальной экономики	353,3	353,3	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	50,0	50,0	0,0	0,0%
<b>Контрольно-счетная палата Заполярного района</b>	<b>22 983,9</b>	<b>23 522,8</b>	<b>538,9</b>	<b>2,3%</b>
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	22 855,4	23 394,3	538,9	2,4%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	128,5	128,5	0,0	0,0%
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ</b>	<b>1 760 337,7</b>	<b>1 775 903,9</b>	<b>15 566,2</b>	<b>0,9%</b>

Приложение № 2 (тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утверждено на 2023 год (в ред. решения от 09.02.2023 № 229-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2025 годы"	275 889,7	276 834,5	944,8	0,3%
Муниципальная программа "Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2017-2025 годы"	329 471,5	334 963,5	5 492,0	1,7%
Подпрограмма 1 "Реализация функций муниципального управления"	115 729,7	118 630,3	2 900,6	2,5%
Подпрограмма 3 "Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Заполярного района"	105 133,4	106 966,7	1 833,3	1,7%
Подпрограмма 4 "Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления Заполярного района"	2 886,0	2 886,0	0,0	0,0%
Подпрограмма 5 "Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"	1 790,3	1 790,3	0,0	0,0%
Подпрограмма 6 "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа"	103 932,1	104 690,2	758,1	0,7%
Муниципальная программа "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	272 388,5	272 943,5	555,0	0,0%
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	46 691,2	46 691,2	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	189 642,7	189 642,7	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	255 025,8	259 639,7	4 613,9	1,8%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	14 958,7	14 958,7	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой на 2021-2030 годы"	61 007,6	61 916,4	908,8	1,5%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	53 337,6	54 611,8	1 274,2	2,4%
Муниципальная программа "Развитие энергетики муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	43 192,6	42 283,8	-908,8	-2,1%
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	117 698,9	117 698,9	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом муниципального района "Заполярный район" на 2022-2030 годы"	17 100,8	18 600,8	1 500,0	8,8%
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ</b> , в т.ч. в разрезе видов расходов:	<b>1 676 405,6</b>	<b>1 690 785,5</b>	<b>14 379,9</b>	<b>0,9%</b>
Расходы на выплаты персоналу (100)	205 257,0	210 535,2	5 278,2	2,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	221 701,0	194 732,8	-26 968,2	-12,2%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	15 850,3	16 250,8	400,5	2,5%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	213 434,6	213 434,6	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты (500)	825 159,8	829 247,1	4 087,3	0,5%
Иные бюджетные ассигнования (800)	195 002,9	226 585,0	31 582,1	16,2%

Приложение № 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год (в ред. решения от 09.02.2023 № 229-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	0,9	0,9	0,0	0,0%
Уплата членских взносов в ассоциацию «Совет муниципальных образований Ненецкого автономного округа»	300,0	300,0	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты на организацию ритуальных услуг	5 139,5	5 139,5	0,0	0,0%
Осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (средства окружного бюджета и районного бюджета)	3 716,7	3 716,7	0,0	0,0%
Мероприятия по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны и других категорий граждан, постоянно проживающих на территории муниципального района «Заполярный район», в соответствии с решением Совета Заполярного района от 28.09.2016 № 262-р	345,2	345,2	0,0	0,0%
Резервный фонд местной администрации	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0%
Расходы на содержание главы и Совета Заполярного района	31 290,2	31 937,6	647,4	2,1%
Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"	3 535,1	3 535,1	0,0	0,0%
Выплаты почетным гражданам, которым присвоено звание "Почетный гражданин Заполярного района"	1 344,6	1 344,6	0,0	0,0%
Выплаты гражданам, награжденным знаком отличия "За достойное воспитание детей"	34,5	34,5	0,0	100,0%
Выплаты гражданам, награжденным знаком отличия "Отцовская слава"	34,5	34,5	0,0	100,0%
Единовременное денежное вознаграждение гражданам, награжденных медалью "За заслуги перед Заполярным районом"	92,0	92,0	0,0	0,0%
Единовременная выплата гражданам, которым присвоено звание "Ветеран Заполярного района"	115,0	115,0	0,0	
Содержание Контрольно-счетной палаты Заполярного района (средства районного бюджета и бюджетов поселений)	22 983,9	23 522,8	538,9	2,3%
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ</b>	<b>83 932,1</b>	<b>85 118,4</b>	<b>1 186,3</b>	<b>1,4%</b>
Расходы на выплаты персоналу (100)	55 981,8	57 168,1	1 186,3	2,1%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	5 890,2	5 890,2	0,0	0,0%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	1 620,6	1 620,6	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты (500)	5 139,5	5 139,5	0,0	0,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	15 300,0	15 300,0	0,0	0,0%