



Российская Федерация

**Администрация муниципального района
«Заполярный район» Ненецкого автономного округа»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2022 № 245п

рп. Искателей

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа от 17 июня 2015 года № 136-р, Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 25.06.2021 № 151п, в целях составления проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов Администрация муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации Заполярного района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава Администрации
Заполярного района

Н.Л. Михайлова

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Заполярный район»
на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» (далее – Заполярный район) на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции, утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17.06.2015 № 136-р, на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, учитываемых при составлении проекта бюджета муниципального района «Заполярный район» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, основных подходов к его формированию.

Налоговая и бюджетная политика района должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к сложившимся условиям.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
за 2021 год и полугодие 2022 года**

За 2021 год бюджет Заполярного района по доходам исполнен на 115,6 %, поступило 1 315,7 млн рублей, что на 7,2 % больше поступлений 2020 года (1 227,0 млн рублей).

По налоговым и неналоговым доходам план исполнен на 116,7 %, фактически поступило 1 287,4 млн рублей, получено сверх уточненного плана 183,9 млн рублей. В сравнении с 2020 годом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2021 год увеличился на 7,5 %, что в абсолютной сумме составило 90,1 млн рублей в основном за счет роста поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба (119,4 млн рублей), платежей за негативное воздействие на окружающую среду (19,8 млн рублей), а также единого сельскохозяйственного налога (9,7 млн рублей). В то же время произошло снижение поступлений налога на доходы физических лиц (48,7 млн рублей), единого налога на вмененный доход (6,8 млн рублей) и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (4,3 млн рублей).

За полугодие 2022 года районный бюджет по доходам в целом исполнен на 47,1 % от годовых назначений, фактически поступило 612,4 млн рублей. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 605,4 млн рублей, что составляет 54,3 % от годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за отчетный период

уменьшился на 7,2 млн рублей в основном за счет снижения поступлений единого сельхозналога (12,3 млн рублей), платежей за негативное воздействие на окружающую среду (12,1 млн рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (2,5 млн рублей), налога на доходы физических лиц (1,7 млн рублей), штрафов, санкций, возмещений ущерба (0,7 млн рублей). В то же время наблюдается рост поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (19,9 млн рублей), а также от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (2,2 млн рублей).

Расходная часть районного бюджета за 2021 год исполнена на 91,4 % в объеме 1 243,3 млн рублей, из них большая часть средств направлена на жилищно-коммунальное хозяйство (604,0 млн рублей), решение общегосударственных вопросов (215,0 млн рублей), а также передана в виде межбюджетных трансфертов общего характера в бюджеты поселений (282,7 млн рублей).

За полугодие 2022 года расходная часть районного бюджета исполнена в сумме 462,2 млн рублей, или на 98,0 % по отношению к плану на полугодие и 25,7 % к годовым назначениям.

По итогам исполнения районного бюджета за 2021 год и полугодие 2022 года муниципальный долг в районе отсутствует.

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов строится в соответствии с налоговым законодательством при одновременной активизации деятельности органов местного самоуправления Заполярного района в части получения максимально возможного объема доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сохранения и увеличения налогового потенциала консолидированного бюджета Заполярного района в целях сохранения его финансовой стабильности.

Изменений в структуре налоговых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде не ожидается.

Исходя из текущей экономической ситуации прогнозирование доходов на 2023 – 2025 годы должно осуществляться сдержанно, с проведением в течение года мониторинга поступления доходов в целях обеспечения платежеспособности бюджетной системы Заполярного района, минимизации рисков несбалансированности консолидированного бюджета района. Должна продолжиться активная работа с региональными органами власти и органами местного самоуправления поселений по увеличению собственных доходов местных бюджетов.

Приоритетами налоговой политики останутся:

- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов;
- содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет района и поселений;
- принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности организациями бюджетной сферы и муниципальными предприятиями;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

В соответствии Планом мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Заполярного района будет продолжено взаимодействие с налоговыми органами в целях увеличения налогооблагаемой базы по местным налогам, обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по платежам в консолидированный бюджет Заполярного района.

Так, в предыдущие годы начата работа по уточнению адресов регистрации обособленных подразделений налоговых агентов по месту их фактического осуществления деятельности (на межселенных территориях). В результате чего дополнительные поступления налога на доходы физических лиц в районный бюджет составили за 2019 год 6 499,4 тыс. рублей, 2021 год – 1 839,6 тыс. рублей. Данный вид работы будет продолжен и предстоящем периоде.

В результате проведенной оценки налогового расхода по освобождению от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, за 2021 год его эффективность или неэффективность не установлена в связи с тем, что налоговая льгота была не востребована. В то же время указанную налоговую льготу планируется сохранить, поскольку она может быть востребована индивидуальными предпринимателями и организациями, которые осуществляют деятельность на территории Заполярного района и по сведениям Центра развития бизнеса НАО значатся в реестре резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

Также решением Совета Заполярного района от 22.12.2021 № 156-р установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях Заполярного района, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций, которая действует по 31.12.2022. По предварительным расчетам в бюджет Заполярного района в 2022 году не поступит 219,1 тыс. рублей. В связи с тем, что данная льгота установлена с 01.01.2022 проведение оценки налогового расхода не требуется.

В 2023 году и плановом периоде 2024 – 2025 годов в Заполярном районе будет сохранен подход к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности.

Также в поселениях необходимо обеспечить проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем управления налоговыми расходами.

Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика Заполярного района на 2023 год и плановый период 2024

– 2025 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные на обеспечение сбалансированности районного бюджета и финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Заполярного района, способствующее повышению качества уровня жизни населения.

На предстоящий год и плановый период сохраняются основные направления бюджетной политики:

- планирование бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы района, определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

- в целях сокращения нагрузки на районный бюджет привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения;

- формирование структуры расходов районного бюджета в соответствии с приоритетом достижения целей развития района;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ района, контроль за их выполнением. При планировании бюджетных ассигнований следует детально оценивать содержание муниципальных программ, соразмеряя объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- осуществление оценки эффективности бюджетных расходов на этапе планирования;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Как и прежде, в части реализации полномочий по решению вопросов местного значения Заполярного района приоритетными направлениями бюджетной политики останутся:

- обеспечение жителей поселений, входящих в состав Заполярного района, жилыми помещениями;

- организация на территории района электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения;

- решение вопросов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях (в отношении организаций, учредителем которых является муниципальный район);

- исполнение публичных нормативных обязательств.

Бюджетная политика в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

В 2023 – 2025 годах продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины, обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета, доступности информации о реализуемых в Заполярном районе бюджетной и налоговой политики для граждан, в том числе за счет размещения актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета в системе сети интернет.

Межбюджетные отношения в 2023 – 2025 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета муниципального района "Заполярный район" от 08.07.2015 № 142-р "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании "Муниципальный район "Заполярный район".

В части межбюджетных отношений между районом и поселениями, входящими в его состав, продолжится практика передачи полномочий с одного уровня на другой, а также софинансирование расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Основными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- обеспечение равных условий для устойчивого развития территорий поселений;
- исключение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Администрациям городского и сельских поселений следует ответственно подходить к планированию доходной и расходной части местных бюджетов, принятию мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов. Необходимо предпринимать усилия для повышения эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, своевременного выполнения всех условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, достижения стратегических целей социально-экономического развития района.