



Российская Федерация

**Администрация муниципального района  
«Заполярный район» Ненецкого автономного округа»****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 20.10.2023 № 334п**

рп. Искателей

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 10 Положения о бюджетном процессе в Заполярном районе в новой редакции», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» от 17 июня 2015 года № 136-р, Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» от 25.06.2021 № 151п, в целях составления проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов Администрация муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации Заполярного района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава Администрации  
Заполярного района

Н.Л. Михайлова

Управление финансов Администрации  
Заполярного района№ 20 10 2023 г.  
Вход. № 01-04-1862/1023

Приложение  
к постановлению Администрации  
муниципального района «Заполярный район»  
Ненецкого автономного округа  
от 20.10.2023 № 334п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Заполярный район»  
на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» (далее – Заполярный район) на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 10 Положения о бюджетном процессе в Заполярном районе в новой редакции, утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа от 17.06.2015 № 136-р, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за период до 2023 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета на 2024 - 2026 годы.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
за 2022 год и полугодие 2023 года**

За 2022 год бюджет Заполярного района по доходам исполнен на 122,3 %, поступило 1 540,3 млн рублей, что больше планового показателя на 280,8 млн рублей и на 17,1 % больше поступлений 2021 года (1 315,7 млн рублей).

По налоговым и неналоговым доходам план перевыполнен на 26,8 %. В районный бюджет поступило 1 440,2 млн рублей, получено сверх уточненного плана 304,5 млн рублей. В сравнении с 2021 годом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2022 год увеличился на 11,9 %, что в абсолютной сумме составило 152,8 млн рублей в основном за счет роста поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (237,4 млн рублей), налога на доходы физических лиц (74,8 млн рублей), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (2,7 млн рублей), но в то же время по некоторым источникам наблюдается снижение поступлений (штрафы, санкции, возмещение ущерба – 116,8 млн рублей, платежи за негативное воздействие на окружающую среду – 31,3 млн рублей, единый сельскохозяйственный налог – 12,0 млн рублей, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 2,5 млн рублей).

За полугодие 2023 года районный бюджет по доходам в целом исполнен на 59,7 % от годовых назначений, фактически поступило 810,9 млн рублей. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 804,0 млн рублей, что составляет 74,3 % от годовых назначений.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличился на

198,6 млн рублей в основном за счет увеличения поступлений доходов, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (117,7 млн рублей), налога на доходы физических лиц (67,4 млн рублей), единого сельхозналога (7,1 млн рублей), платежей при пользовании природными ресурсами (5,9 млн рублей), штрафов, санкций, возмещения ущерба (3,3 млн рублей). В то же время наблюдается снижение поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (2,3 млн рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (0,5 млн рублей).

Расходная часть районного бюджета за 2022 год исполнена на 93,6 % в объеме 1 394,6 млн рублей, из них большая часть средств направлена на жилищно-коммунальное хозяйство (708,8 млн рублей), решение общегосударственных вопросов (216,2 млн рублей), а также передана в виде межбюджетных трансфертов общего характера в бюджеты поселений (313,1 млн рублей).

За полугодие 2023 года расходная часть районного бюджета исполнена в сумме 595,8 млн рублей, или на 95,3 % по отношению к плану на полугодие и 31,5 % к годовым назначениям.

По итогам исполнения районного бюджета за 2022 год и полугодие 2023 года муниципальный долг в районе отсутствует.

### **Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов строится в соответствии с налоговым законодательством при одновременной активизации деятельности органов местного самоуправления Заполярного района в части получения максимально возможного объема доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сохранения и увеличения налогового потенциала консолидированного бюджета Заполярного района в целях сохранения его финансовой стабильности.

Приоритетами налоговой политики Заполярного района остаются:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей,
- содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет района и поселений;
- повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов;
- принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности организациями бюджетной сферы и муниципальными предприятиями;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Структура налоговых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде остается неизменной.

Основная часть налоговых поступлений в проекте районного бюджета учитывается по данным главного администратора доходов (Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФНС)).

Однако, в связи с тем, что объем поступлений налога на доходы физических лиц УФНС представлен в контингенте, то данные платежи учтены согласно расчету

Управления финансов Администрации Заполярного района (далее – Управление финансов, УФ). Также по расчету УФ учтены платежи земельного налога с юридических лиц.

Поступления неналоговых доходов в проекте районного бюджета учтены по данным администраторов доходов, которые рассчитываются согласно утвержденных методик.

Исходя из текущей экономической ситуации прогнозирование доходов Заполярного района на период 2024 – 2026 годов осуществляется сдержанно, по пессимистическому прогнозу. В целях обеспечения платежеспособности бюджетной системы, минимизации рисков несбалансированности консолидированного бюджета района, устойчивого исполнения расходной части районного бюджета и бюджетов поселений необходимо администраторам доходов проводить в течение года мониторинг поступления доходов. Также необходимо продолжать активную работу с региональными органами власти и органами местного самоуправления поселений по увеличению собственных доходов местных бюджетов.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по местным налогам, обеспечения своевременного и полного поступления налоговых и неналоговых доходов, проведения претензионной работы по взысканию задолженности и, как следствие, сокращения недоимки по платежам в консолидированный бюджет Заполярного района, в предстоящем периоде будет продолжена работа по взаимодействию с УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа от 22.08.2023 № 253п утвержден План мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район» на 2024-2026 годы, в котором за главными администраторами доходов районного бюджета, органами местного самоуправления закрепляется обязанность представления в Администрацию Заполярного района информации, отчетности, иных данных в разрезе налоговых и неналоговых доходов.

Продолжится работа по выявлению и уточнению адресов регистрации обособленных подразделений налоговых агентов по месту их фактического осуществления деятельности (на межселенных территориях).

В 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов в Заполярном районе будет сохранен подход к установлению налоговых льгот.

Одним из направлений социально-экономического развития Заполярного района является поддержка налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, в целях стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории района. В предстоящем периоде сохранится льгота для резидентов Арктической зоны Российской Федерации в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ, в размере 100 процентов.

Льгота введена с 1 января 2021 года, по итогам оценки за 2021 – 2022 годы льгота была не востребована.

Согласно информации налогового органа о фискальных характеристиках данного налогового расхода в 2022 году на территории Заполярного района

плательщики земельного налога, имеющие право на получение налоговой льготы, отсутствовали. По итогам оценки налоговый расход Заполярного района, обусловленный освобождением от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, является неэффективным.

Однако, по сведениям Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа на межселенной территории Заполярного района осуществляют деятельность два резидента Арктической зоны Российской Федерации (ООО «Русхимгаз», АО «СН Инвест»).

Следовательно, указанные налогоплательщики потенциально имеют право на получение налоговой льготы (в случае оформления права собственности на земельные участки, используемые ими для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации).

Также Советом Заполярного района с 01.01.2022 установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях Заполярного района, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций. За 2022 год указанной льготой воспользовались 9 плательщиков, общая численность плательщиков земельного налога составила 57 единиц. Ожидается, что ее востребованность сохранится и в 2023-2026 годах.

В поселениях также следует обеспечить проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, в связи с чем необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем управления налоговыми расходами.

### **Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика Заполярного района на новый период сформирована исходя из текущей экономической ситуации. При этом обеспечивается преемственность ее основных направлений и определение основных подходов к формированию консолидированного бюджета Заполярного района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.

Бюджетная политика определяет среднесрочные цели, направленные на обеспечение сбалансированности районного бюджета и финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Заполярного района, способствующие повышению качества уровня жизни населения.

На очередной год и плановый период сохраняются основные направления бюджетной политики:

- осуществление оценки эффективности бюджетных расходов на этапе планирования с учетом возможностей доходной базы районного бюджета и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;
- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на районный бюджет;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ района, контроль за их выполнением;
- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Бюджетная политика в части расходов районного бюджета и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Расходная часть бюджетов должна отвечать требованиям бережливости, максимальной отдачи и быть направлена на достижение социальной эффективности - совпадения полученного результата в ходе исполнения бюджета с ожиданиями жителей.

В 2024 – 2026 годах продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины, обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета, доступности информации о реализуемых в Заполярном районе бюджетной политики для граждан, в том числе за счет размещения актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета в системе сети интернет.

#### Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2024 – 2026 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 33-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе", Положения о межбюджетных отношениях в Заполярном районе, утвержденного решением Совета муниципального района "Заполярный район" Ненецкого автономного округа" от 08.07.2015 № 142-р, иных нормативных правовых актов Заполярного района.

Основные направления бюджетной политики Заполярного района сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2023 году.

В области развития взаимоотношений с органами государственной власти продолжится работа, направленная на привлечение в район трансфертов из окружного бюджета.

Как и в предыдущих периодах (2021-2023 годы) основной объем расходов районного бюджета (более 50%) планируется в виде межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сохранение выравнивающей роли межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- исключение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Как и прежде, в целях выравнивания бюджетной обеспеченности поселений (для стабилизации доходной базы бюджетов поселений и обеспечения исполнения

расходных обязательств в полном объеме) из районного бюджета в новом бюджетном цикле будет предоставлена дотация.

В целях повышения значимости выравнивания финансовых возможностей деятельности муниципальных образований Заполярного района по решению вопросов местного значения, а также повышения самостоятельности органов местного самоуправления поселений в расходовании средств местного бюджета, в том числе межбюджетных трансфертов (далее – МТ) из районного бюджета, Администрацией Заполярного района принято решение об увеличении критерия выравнивания, применяемого при распределении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета.

Указанная мера позволит сместить акцент с предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений (целевые межбюджетные трансферты, которые требуют выполнения определенных условий предоставления, а также отчетности об их использовании) на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Планируется увеличение доли расходов районного бюджета, осуществляемых в целях выравнивания бюджетной обеспеченности поселений. Если в 2023 году доля таких расходов районного бюджета в общем объеме расходов на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений составляет 25%, то в 2024 году их доля составит не менее 50%.

Кроме того, финансовое обеспечение осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Заполярного района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, входящих в состав Заполярного района, по заключенным соглашениям будет производиться в форме иных межбюджетных трансфертов в рамках муниципальных программ.

В связи с сокращением в целом в 2023 году численности населения сельских и городского поселений (по данным Росстата в целом по Заполярному району численность населения на 01.01.2022 составила 18 745 человек, на 01.01.2023 – 17 804 человек), увеличением стоимости услуг, а также необходимостью конкретизации межбюджетных трансфертов по отдельным направлениям внесены изменения в Методику расчетов иных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Администрации муниципального района "Заполярный район" Ненецкого автономного округа" от 12.01.2022 № 2п "Об утверждении правил предоставления и расходования межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений Заполярного района, а также об установлении расходных обязательств Заполярного района".

Так, постановлениями Администрации муниципального района "Заполярный район" Ненецкого автономного округа" "О внесении изменений в постановление Администрации Заполярного района от 12.01.2022 № 2п" предусмотрен отдельный расчет межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений на содержание и ремонт проездов в населенных пунктах, а также внесены изменения в расчеты МТ на содержание земельных участков, находящихся в собственности поселения или в постоянном (бессрочном) пользовании, предназначенных под складирование отходов, на благоустройство территорий поселений (проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства), на мероприятия по организации снегоходных маршрутов, на осуществление мероприятий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах

поселений, на содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов в муниципальных образованиях.

Администрациям поселений следует ответственно подходить к планированию доходной и расходной части местных бюджетов, принятию мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов. Необходимо предпринимать усилия для повышения эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, своевременного выполнения всех условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Эффективное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, достижения стратегических целей социально-экономического развития района.

#### Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2024 - 2026 годы

Основой для формирования расходов местного бюджета на 2024 – 2026 годы является реестр действующих расходных обязательств Заполярного района, связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2024 - 2026 годы формируются на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств местного бюджета и соответствующего объемам, утвержденным решением Совета Заполярного района от 22.12.2022 № 219-р "О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов".

Объемы бюджетных ассигнований на 2024 год приняты с учетом сохранения длящихся расходных обязательств района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2023 года с учетом индексов – дефляторов, ожидаемого исполнения за отчетный период текущего года, представленных коммерческих предложений, не выше нормативных затрат, утвержденных главными распорядителями бюджетных средств, изменения численности получателей мер социальной поддержки;

2) изменение действующих расходных обязательств будет определено в соответствии с муниципальными правовыми актами, принятыми и действующими в 2024 году;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2025 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2025 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2026 году - не менее 5% от общего объема расходов 2026 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

4) при поступлении дополнительных доходов в местный бюджет в составе принимаемых обязательств будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию первоочередных задач.